

# 深圳市生态环境局深汕管理局

深环深汕〔2023〕56号

## 市生态环境局深汕管理局关于印发《深圳市生态环境局深汕管理局突发环境事件应急预案（2023年修订版）》的通知

各科室（站）：

为有效预防突发环境事件，建立统一指挥、快速反应、运转高效、保障有力的环境应急管理机制，提高我局应对突发环境事件的能力，及时控制或消除突发环境事件对生态环境的危害，保障公众安全，维护社会稳定，参照省、市层面做法，结合我局实际，修订了《深圳市生态环境局深汕管理局突发环境事件应急预案（2023年修订版）》，现予以印发实施，请认真贯彻落实。

市生态环境局深汕管理局

2023年6月20日

（联系人：何娇，联系电话：15217788250）



# 深圳市生态环境局深汕管理局突发 环境事件应急预案（2023年修订版）

深圳市生态环境局深汕管理局

二〇二三年六月

# 目 录

1 总则 .....	1
1.1 编制目的 .....	1
1.2 编制依据 .....	1
1.3 工作原则 .....	1
1.4 事件分级 .....	2
1.5 适用范围 .....	4
1.6 环境风险现状 .....	5
2 应急组织机构与职责 .....	6
2.1 应急指挥部办公室 .....	6
2.2 现场指挥部与现场指挥官 .....	7
2.3 应急功能组 .....	7
2.4 专业应急力量 .....	9
3 预防、监测和预警 .....	9
3.1 预防 .....	9
3.2 监测 .....	10
3.3 预警 .....	11
4 应急处置 .....	13
4.1 信息接报 .....	13
4.2 报告时限 .....	14

4.3	预案启动条件	16
4.4	先期处置	16
4.5	分级响应	17
4.6	指挥与协调	19
4.7	信息发布与舆情应对	19
4.8	扩大应急	20
4.9	安全防护	20
4.10	专项预案	21
4.11	应急终止	21
5	后期处置	22
5.1	善后处置	22
5.2	调查与评估	22
5.3	善后处置	23
5.4	恢复重建	24
6	应急保障	24
6.1	人力资源保障	24
6.2	资金保障	24
6.3	物资保障	24
6.4	医疗卫生保障	25
6.5	交通运输保障	25

6.6	治安维护 .....	25
6.7	通信保障 .....	25
6.8	科技保障 .....	26
7	监督管理 .....	26
7.1	应急演练 .....	26
7.2	宣教培训 .....	26
7.3	责任与奖惩 .....	27
7.4	预案修订 .....	27
8	附则 .....	27
8.1	名词术语 .....	27
8.2	预案解释 .....	28
8.3	实施日期 .....	28
9	附件 .....	28
	专项预案之一：饮用水源污染事件应急预案 .....	38
	专项预案之二：火灾爆炸事故次生污染事件应急预案 .....	43
	专项预案之三：交通事故次生污染事件应急预案 .....	51
	专项预案之四：土壤污染事件应急预案 .....	58

# 1 总则

## 1.1 编制目的

为有效预防突发环境事件，建立统一指挥、快速反应、运转高效、保障有力的环境应急管理机制，提高我局应对突发环境事件的能力，及时控制或消除突发环境事件对生态环境的危害，保障公众安全，维护社会稳定，制定本预案。

## 1.2 编制依据

《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国突发事件应对法》《突发环境事件应急管理办法》《突发环境事件信息报告办法》《广东省突发事件应对条例》《深圳经济特区生态环境保护条例》等法律法规和规章，以及《国家突发环境事件应急预案》《广东省突发环境事件应急预案》《广东省环境保护厅突发环境事件应急预案》《深圳市突发环境事件应急预案》《深圳市生态环境局突发环境事件应急预案》《深圳市深汕特别合作区突发事件总体应急预案》《深圳市深汕特别合作区突发环境事件应急预案》等法律、法规和预案。

## 1.3 工作原则

### 1.3.1 以人为本

保障人民群众的生命安全和身体健康是应急工作的出发点和落脚点。环境事件预防、应急准备和应急响应的各环节，把人民群众的生命安全放在首位。

### **1.3.2 预防为主**

通过加强对环境风险源的识别、评价、监测并实施监督管理，建立有效的环境风险防控机制，尽可能地避免或减少突发环境事件。

### **1.3.3 充分准备**

通过成立应急组织架构，编制和实施环境应急预案，科学合理配备应急物资，实施应急培训与演练，提高应急响应能力。

### **1.3.4 快速反应**

健全环境信息报告体系，及时、迅速、有效收集和上报突发环境事件信息；建立污染预警和响应的快速反应机制，依法迅速调动应急资源，及时采取措施，迅速控制事态。

### **1.3.5 属地管理**

按照属地管理、分级响应，条块结合、以块为主，基层先行的应急管理模式，强调政府对所辖区域的属地环境应急职责，切实做到早发现、早报告、早控制。

## **1.4 事件分级**

按照突发事件性质、社会危害程度、可控性和影响范围，突发环境事件分为特别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ级）和一般（Ⅳ级）。

### **1. 特别重大突发环境事件**

凡符合下列情形之一的，为特别重大突发环境事件：



(1)因环境污染直接导致 30 人以上死亡或 100 人以上中毒或重伤的;

(2)因环境污染疏散、转移人员 5 万人以上的;

(3)因环境污染造成直接经济损失 1 亿元以上的;

(4)因环境污染造成区域生态功能丧失或该区域国家重点保护物种灭绝的;

(5)因环境污染造成市级集中式饮用水水源地取水中断的。

## **2. 重大突发环境事件**

凡符合下列情形之一的，为重大突发环境事件：

(1)因环境污染直接导致 10 人以上 30 人以下死亡或 50 人以上 100 人以下中毒或重伤的;

(2)因环境污染疏散、转移人员 1 万人以上 5 万人以下的;

(3)因环境污染造成直接经济损失 2000 万元以上 1 亿元以下的;

(4)因环境污染造成区域生态功能部分丧失或该区域国家重点保护野生动植物种群大批死亡的;

(5)因环境污染造成区级集中式饮用水水源地取水中断的。

## **3. 较大突发环境事件**

凡符合下列情形之一的，为较大突发环境事件：

(1)因环境污染直接导致 3 人以上 10 人以下死亡或 10 人以上 50 人以下中毒或重伤的;

(2)因环境污染疏散、转移人员 5000 人以上 1 万人以下的;

(3) 因环境污染造成直接经济损失 500 万元以上 2000 万元以下的;

(4) 因环境污染造成国家重点保护的动植物物种受到破坏的;

(5) 因环境污染造成集中式饮用水水源地取水中断, 但尚未达到重大突发环境事件级别的;

(6) 造成相邻城市重要环境影响的突发环境污染事件。

#### **4. 一般突发环境事件**

凡符合下列情形之一的, 为一般突发环境事件:

(1) 因环境污染直接导致 3 人以下死亡或 10 人以下中毒或重伤的;

(2) 因环境污染疏散、转移人员 5000 人以下的;

(3) 因环境污染造成直接经济损失 500 万元以下的;

(4) 因环境污染造成跨区级行政区域纠纷, 引起一般性群体影响的;

(5) 对环境造成一定影响, 尚未达到较大突发环境事件级别的。

上述分级标准有关数量的表述中, “以上” 含本数, “以下” 不含本数。

#### **1.5 适用范围**

本预案适用于深圳市生态环境局深汕管理局对突发环境事件的应急准备与响应。辐射事故应对工作按照《深圳市深汕特别

合作区突发辐射事故应急预案》执行；污染天气应对工作按照《深汕特别合作区大气污染应急预案》执行。

## 1.6 环境风险现状

深汕特别合作区位于广东省东南部，粤港澳大湾区最东端，西北与惠州市惠东县接壤，东与汕尾市海丰县相连，总面积468.3平方公里，由鹅埠、小漠、赤石、鲘门四镇组成。

深汕特别合作区海岸线长50.9公里，常住人口约13万人，海域面积1152平方公里，现有28座水库，均为60-70年代建成的小型水库，在册河流52条，河流总长249.62公里。地处北回归线南缘，属南亚热带气候区，海洋性气候明显，夏季长，温高雨多且湿度大，常有雨涝、台风等气象灾害出现。

深汕合作区作为深圳第“10+1”区，承接着中央和广东省委、省政府区域协调发展战略，地处粤东和珠三角地区的连接枢纽之地，是交通枢纽要道、粤东沿海经济带发展的中心支点城市区域和深圳都市圈副中心城市，伴随着社会经济的高速发展，土地密集开发，城市环境安全风险逐渐加大。深汕特别合作区面临可能的突发环境事件主要有以下几种类型：

1. 生产安全事故次生突发环境事件。危险化学品贮存、运输、使用企事业单位，危险废物（含医疗废物）产生企事业单位发生的火灾爆炸或环境风险物质（含危险化学品、危险废物）大面积泄漏导致环境污染和生态破坏事件。

2. 交通事故次生突发环境事件。环境风险物质运输过程中发

生交通事故导致环境污染和生态破坏事件。

3. 违法排污突发环境事件。企事业单位或自然人违法排放废水、废气或倾倒危险废物导致环境污染和生态破坏事件。

4. 自然灾害次生突发环境事件。因台风、暴雨、洪水、滑坡、泥石流等极端天气或自然灾害导致环境风险物质泄漏造成周边水体、大气和土壤污染。

## 2 应急组织机构与职责

### 2.1 应急指挥部办公室

依据《深圳市深汕特别合作区突发环境事件应急预案》的规定，深圳市生态环境局深汕管理局是深汕特别合作区突发环境事件应急指挥部的日常办事机构，设立深汕特别合作区突发环境事件应急指挥部办公室（以下简称“指挥部办公室”）：

主任：陈辉杰

副主任：陈玉轩、沈斌生、骆戈

指挥部办公室的主要职责是：制定突发环境事件应急预案，组织开展应急演练；组织开展企事业单位突发环境事件风险评估，排查并治理环境安全隐患，降低区域环境安全风险；组织实施环境应急监测；组织专业应急处置机构开展现场污染处置；及时向合作区管委会、深圳市生态环境局报告突发环境事件信息，必要时提请合作区管委会和深圳市生态环境局支持；独立或配合上级开展突发环境事件调查评估。

## 2.2 现场指挥部与现场指挥官

发生突发环境事件时，指挥部办公室自动转为现场指挥部，指挥部办公室主任担任现场指挥官。指挥部办公室主任因故不能到达现场时，由副主任担任现场指挥官。

现场指挥官的主要职责是：决定现场应急处置方案，指挥协调各应急功能组及有关单位实施污染处置和应急监测，对事件的级别及是否需要上级支持做出判断，及时向合作区管委会和深圳市生态环境局报告突发环境事件相关信息，必要时向合作区管委会、深圳市生态环境局提请技术、物资、人员方面的支持。

## 2.3 应急功能组

指挥部办公室下设五个应急功能组：综合协调组、应急监测组、污染处置组、应急保障组和专家咨询组。各组的组成和主要职责如下（名单见附件1）：

### 1. 综合协调组

由局执法科组成。

组长：执法科负责人

职责：负责接警后第一时间到达事发现场确认污染情况，调查突发环境事件原因，及时向局领导报告事件信息；及时向合作区管委会、深圳市生态环境局上报突发环境事件信息或提请支援；负责实施现场安全隔离与监护，协调相关方开展应急处置工作；组织起草新闻通稿，在深圳市生态环境局指导下发布突发环境事件信息并及时向合作区管委会报告。关注和及时应对突发环

境事件网上舆情。

## 2. 应急监测组

由深圳市生态环境监测站深汕分站组成。

组长：市生态环境监测站深汕分站主任

职责：负责突发环境事件时实施环境应急监测，提供污染物种类、污染物浓度和污染范围的监测数据。

## 3. 污染处置组

由执法科会同深汕环境污染应急处置队组成。

组长：执法科行政执法员

职责：负责组织深汕环境污染应急处置队实施导流、收集、拦截、降污和转移等措施控制污染物扩散并消除污染。

## 4. 应急保障组

由执法科会同局办公室组成。

组长：执法科综合组组长

职责：负责组织、协调相关方向事件现场提供应急处置物资和必要的生活物资。

## 5. 专家咨询组

为应急咨询机构（其组成见附件2）。

组长：现场指挥官依据污染事件类型和专家的专业特长确定。

主要职责：对突发环境事件可能的危害范围、危害程度、事件等级、发展趋势做出科学评估；对应急处置方案、应急监测方

案、污染区的隔离与解禁、人员疏散与返回等重大事项的决策提供技术支持；为环境恢复及事件调查等提供咨询。

## 2.4 专业应急力量

深汕环境污染应急处置队（联系方式见附件6）是深汕特别合作区突发环境事件的重要处置力量，包括深圳市绿世纪环境技术有限公司、惠州市东江环保技术有限公司。

## 3 预防、监测和预警

### 3.1 预防

3.1.1 环境管理科依据国家、省、市相关法律法规要求和合作区的产业政策，严格把关高环境风险的建设项目。负责督促合作区内企事业单位推行危险废物规范化管理，降低企事业单位危险废物环境违法行为。

3.1.2 执法科组织力量依据相关技术规范，督促合作区内企事业单位推行环境安全标准化建设，降低环境风险。

3.1.3 执法科依法对企事业单位实施环境安全检查，或委托第三方对企事业单位开展环境安全隐患排查，督促企事业单位切实履行以下环境安全主体责任：

- （1）开展突发环境事件风险评估，划分环境风险等级；
- （2）完善突发环境事件风险防控措施；
- （3）排查治理环境安全隐患；
- （4）制定突发环境事件应急预案并备案，开展环境应急演练；

(5) 加强环境应急能力建设；

(6) 发生或者可能发生突发环境事件时，依法进行应急处置，并对所造成的损害承担责任。

3.1.4 根据合作区环境风险特征，执法科按照相关程序采购、储备环境应急物资，以便突发环境事件时能迅速投入使用。

3.1.5 深圳市生态环境局深汕管理局应密切留意深圳市生态环境局、区应急管理局、区三防应急指挥部等其他单位部门关于突发环境事件的通报信息，配合做好因台风、暴雨、洪水、滑坡、泥石流等导致的环境污染事件应急处置。

## 3.2 监测

3.2.1 深圳市生态环境监测站深汕分站和社会环境监测服务机构在日常监测过程中发现环境质量异常或发现大量不明污染物时，应跟踪监测并立即报告执法科。

3.2.2 执法科将环境安全纳入日常的执法检查内容，可聘请第三方专业机构实施环境安全隐患排查，督促企事业单位治理隐患。

3.2.3 企事业单位应建立环境安全隐患排查机制，落实隐患排查的主体、方式、治理措施、资金安排等。对发现后能够立即治理的环境安全隐患，企事业单位应当立即采取措施，消除环境安全隐患。对于情况复杂、短期内难以完成治理，可能产生较大环境危害的环境安全隐患，应当制定隐患治理方案，落实治理措施、责任、资金、时限和现场应急预案，必要时采取停产整顿或关闭措施。



3.2.4 对可能发生较大环境危害的隐患，企事业单位应主动报告，执法科督促企事业单位采取措施治理隐患。

### 3.3 预警

3.3.1 按照突发环境事件的紧急程度、可能造成的危害和影响范围，事件的预警级别分为四级，由低到高，颜色依次为蓝色、黄色、橙色、红色。

蓝色预警：IV级，一般突发环境事件

黄色预警：III级，较大突发环境事件

橙色预警：II级，重大突发环境事件

红色预警：I级，特别重大突发环境事件。

根据环境事态的发展情况和采取措施的效果，预警可以升级、降级或解除。

3.3.2 有关信息证明突发环境事件即将发生或发生的可能性很大时，指挥部办公室经核实并初步判断事件级别后，立即向合作区管委会和深圳市生态环境局报告，提请发布预警。按照相关规定，I级、II级、III级突发环境事件预警信息由上级生态环境部门负责发布，IV级突发环境事件预警信息由合作区管委会负责发布。预警信息内容包括：环境事件类别、预警级别、起始时间、可能影响范围、警示事项、应采取措施、发布机关和咨询电话等。

3.3.3 突发环境事件预警信息主要通过“深汕网”发布，也可以通过广播电台、电视台、报刊、腾讯TIPS弹窗、手机短信、移动互联网应用（手机客户端、微博、微信等）、热线电话、户外

LED 显示屏、交通诱导屏、车载电视等通信手段和传播媒介发布预警信息。上级发布的可能影响合作区的突发环境事件预警信息，合作区管委会应及时转发并注明信息来源。

3.3.4 预警信息发布后，指挥部办公室依法采取下列一项或多项措施：

（1）及时收集和上报突发环境事件信息，公布信息接报和咨询电话，向社会公告采取安全防护措施、避免和减轻危害的建议。

（2）指挥部办公室通知各应急功能组（含深汕环境污染应急处置队）进入待命状态，动员后备力量做好应急准备。

（3）针对性调集处置突发环境事件的应急物资装备和应急监测仪器。

（4）必要时，协调加强重点单位、重要部位和重要基础设施的安全保卫，确保交通、通信、供水、供电等公共设施的安全运行。

（5）协调深汕公安分局和事发地镇政府转移、疏散或撤离易受突发环境事件危害的人员并予以妥善安置。

（6）协调封闭、隔离或者限制使用有关场所，中止可能导致污染危害扩大的行为和活动。

（7）适时开展应急监测，随时掌握并报告污染数据。

3.3.5 如果预警措施得力，没有可能演变为突发环境事件时，深圳市生态环境局深汕管理局向深圳市生态环境局建议解除预警

并向合作区管委会报告，并按照发布预警的方式告知涉事区域的相关方。

## 4 应急处置

### 4.1 信息接报

4.1.1 合作区突发环境事件报告电话为：0755-22101717，其他相关应急电话见附件 3。

4.1.2 深圳市生态环境局深汕管理局实行全天 24 小时应急值班制度。值班人员接到事发单位、突发环境事件信息报告员、市民、上级生态环境部门及相关单位关于突发环境事件的报告后，应尽可能问清以下情况并作记录（记录格式见附件 5）：

- （1）事件发生的时间、地点、单位名称及联系人员、联系电话；
- （2）人员伤亡情况；
- （3）污染类别；
- （4）事件的主要污染物及现场控制措施；
- （5）影响区域。

记录完成，值班人员立即向值班领导汇报。值班领导迅速通知执法人员赶赴事发现场调查核实，调查人员应及时反馈事件信息。

4.1.3 深圳市生态环境监测站深汕分站或社会环境监测机构在常规环境监测过程中发现监测数据异常时，需加大监测频次进行跟踪核实，同时通报执法科工作人员赶赴现场开展调查，及时掌

握事件信息。

4.1.4 当突发环境事件的现场调查信息证实已满足应急预案的启动条件时，指挥部办公室主任宣布启动本预案。

## 4.2 报告时限

### 4.2.1 报告时限和程序

突发环境事件的报告分为初报、续报和处理结果报告。报告应采用适当方式，避免引起恐慌。信息报告工作主要由值班人员及综合协调组人员负责。

#### (1) 初报

发生一般突发环境事件发生后，执法科应尽快向合作区管委会和深圳市生态环境局报告，电话报告时间不超过 60 分钟、书面报告时间不超过 90 分钟。

发生较大突发环境事件发生后，执法科应立即向合作区管委会和深圳市生态环境局报告，电话报告时间不超过 30 分钟、书面报告时间不超过 45 分钟。特殊情况下，经局领导同意可直接向市委值班室、市政府总值班室报告情况。经分析研判认为可能引发严重及造成重大环境影响的敏感信息、预警信息，按照重大突发环境事件信息报告时限要求执行。

发生重大、特别重大突发环境事件后，执法科应立即向合作区管委会和深圳市生态环境局报告，电话报告时间不超过 15 分钟，书面报告时间不超过 30 分钟。

初报的主要内容包括事件信息来源、发生的时间、地点、起

因和性质、人员伤亡、主要污染物和数量、饮用水水源地级周边环境敏感点情况。

## **(2) 续报**

续报是在查清有关基本情况后及时上报。续报可通过网络上报或书面报告，其主要内容包括：在初报的基础上，报告突发环境事件的确切数据，事件发生的原因、过程，应急响应和防护措施的执行情况等。

## **(3) 处理结果报告**

事件处理结果是在应急响应终止后上报。处理结果报告是书面报告，其主要内容包括：事件原因、过程、类型、污染程度和范围、经济损失，采取的应急措施和取得的效果，污染源的安全状态，严重污染地区的隔离建议，居民避迁情况，事件潜在或间接危害，事件经验教训，以及参加应急响应部门的工作情况，需开展的善后工作等。

如果突发环境事件中的伤亡、失踪、被困人员有港澳台人员或外国人的，按照上级有关规定和程序办理。

### **4.2.2 特殊情形的报告**

依据相关规定，发生下列一时无法判明等级的突发环境事件，应当按照重大（II级）或者特别重大（I级）突发环境事件的报告程序上报：

- (1) 对饮用水水源保护区造成或者可能造成影响的；
- (2) 涉及居民聚居区、学校、医院等敏感区域和敏感人群

的；

(3) 涉及重金属或者类金属污染的；

(4) 因环境污染引发群体性事件，或者社会影响较大的；

(5) 深圳市生态环境局深汕管理局认为有必要报告的其他突发环境事件。

#### 4.3 预案启动条件

当出现以下情形时，指挥部办公室主任宣布启动本预案：

1. 因环境污染导致一人以上重伤或 3 人以上轻伤，或致使财产损失 30 万元以上的；

2. 因环境污染需要转移受影响区域群众的；

3. 企事业单位发生危险化学品或危险废物火灾、爆炸事故的；

4. 交通事故导致危险化学品或危险废物大量泄漏的；

5. 因污染导致饮用水源取水中断的；

6. 突发重金属污染事件的；

7. 非法倾倒、堆放、丢弃危险废物等造成突发环境事件的；

8. 突发生态破坏事件的；

9. 深圳市生态环境局深汕管理局认为有必要启动应急预案的其他情形。

#### 4.4 先期处置

1. 对于合作区内较大、重大或特别重大突发环境事件，指挥部办公室应启动本预案组织力量实施先期处置。

2. 先期处置人员根据现场污染监测数据及污染物扩散趋势，划定污染警戒区域，通知周边可能受影响的所有人员，根据要求撤离至指定的安全区域，禁止所有非应急人员进入现场。

3. 先期处置人员应采取一切必要措施控制事态，停止一切可能导致事件恶化的活动。

#### 4.5 分级响应

指挥部办公室对突发环境事件实行分级应急响应机制：

一级响应：特别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ级）突发环境事件。

二级响应：一般（Ⅳ级）突发环境事件。

##### 1. 一级响应

（1）特别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ级）突发环境事件的应急响应，按照《深圳市突发环境事件应急预案》的规定执行。

（2）指挥部办公室启动本预案开展先期处置，上级应急力量未到达前，指挥部办公室主任临时担任现场指挥官，各应急功能组 30 分钟内赶赴现场，按现场指挥官的部署开展环境应急监测、污染源控制、污染物拦截、危险化学品或危险废物转移、人员撤离及受污染区域划定等工作。

（3）上级环境应急力量到达后，由上级相关负责人担任现场指挥官，指挥部办公室主任组织合作区环境应急力量配合救援行动。

(4) 专家咨询组分析预测突发环境事件的发展趋势，为现场指挥官的应急决策提供技术支持。

(5) 按照本预案“四(二)1. 报告时限和程序”的要求向合作区管委会和深圳市生态环境局报告突发环境事件信息。

## **2. 二级响应**

(1) 对一般(IV级)突发环境事件，指挥部办公室主任宣布启动本预案，自行担任或者指定现场指挥官。

(2) 执法科第一时间派出执法人员到达事件现场了解污染情况，调查事件原因并反馈现场信息。

(3) 各应急功能组接通知后第一时间到达现场，立即开展环境应急监测，污染源调查与控制，污染物收集、导流、拦截与降污，危险化学品或危险废物转移，受污染区域划定等工作。专家咨询组分析预测污染物的扩散趋势，为现场指挥官的应急决策提供技术支持。

(4) 必要时，现场指挥官提请深圳市生态环境局、深圳市生态环境监测站和深汕环境污染应急处置队提供支援。

## **3. 应急监测**

应急监测组到达现场后，应迅速制定应急监测方案(包括监测项目、采样断面、监测频次、采样时间等)并实施布点监测，尽快确定污染物种类和浓度分布，出具监测数据。初期，可适当多布设监测点位，当污染形势明朗后，再调整监测点位和方法。

应急监测组需对污染状况进行跟踪监测，及时提供污染监测



数据，并及时报告现场指挥官。

深汕特别合作区环境应急监测装备和人员难以达到监测目的时，现场指挥官向深圳市生态环境局提请支援。

4. 启动突发环境事件应急响应时，执法科通知环境损害评估单位到达现场开展前期调查取证。

#### 4.6 指挥与协调

现场指挥官进行指挥与协调的主要内容包括：

1. 批准现场应急处置方案，提出应急行动要求；
2. 指挥各应急功能组实施应急处置行动，必要时请深汕环境污染应急处置队（联系方式见附件6）和深圳市生态环境监测站支援；
3. 指挥协调各级、各专业应急力量实施应急救援行动；
4. 协调对受威胁的周边地区环境风险源和环境保护目标的监控工作；
5. 协调设立安全警戒区和交通管制区域，确定重点防护区域；
6. 根据应急监测结果，确定被转移、疏散群众返回时间节点；
7. 及时、如实地向合作区管委会和深圳市生态环境局报告应急处置的进展情况；
8. 必要时，按程序提请合作区管委会派出其他专业应急机构或深圳市生态环境局提供支援。

#### 4.7 信息发布与舆情应对

1. 综合协调组指定新闻发言人，统一对外发布有关突发环境事件信息。未经允许，任何个人或单位不得向媒体擅自发布信息。

2. 监测到网上有与事实不符的言论或谣言时，综合协调组应及时采取应对措施，以免引起社会恐慌。

#### 4.8 扩大应急

1. 当事态的发展难以控制，事件级别有上升趋势时，现场指挥官向合作区管委会和深圳市生态环境局提请启动高级别的应急预案。指挥权上移后，指挥部办公室组织力量积极配合处置工作。

2. 当突发环境事件衍生出其他公共事件，目前采取的应急措施不足以控制严峻的态势，需由多家专业应急机构同时参与应急处置时，现场指挥官及时向合作区管委会报告，建议指挥其他应急机构参与处置行动。

#### 4.9 安全防护

1. 现场处置人员应根据不同类型突发环境事件特点，配备相应专业防护装备，采取必要的安全防护措施，严格执行应急人员出入警戒现场的规定。

2. 应急处置现场设立专职安全管理人员。现场应急处置作业人员至少两人一组，不得单独行动；有限空间作业、水上作业、动火作业或起重作业现场必须满足安全条件。

3. 现场指挥部协助深汕公安分局、事发地镇政府做好事发区域群众的安全防护工作：

(1) 根据突发环境事件的性质、特点，告知群众应采取的安全防护措施；

(2) 根据事件的严重度、事发地当时的气象、地理环境、人员密集度等，确定群众疏散方式，组织群众安全疏散撤离；

(3) 必要时，向合作区管委会提请设立紧急避难所。

#### 4.10 专项预案

饮用水源保护区污染事件按照本预案之专项预案——饮用水源污染事件应急预案实施应急处置。

火灾爆炸事故次生污染事件按照本预案之专项预案——火灾爆炸事故次生污染事件应急预案实施应急处置。

交通事故次生污染事件按照本预案之专项预案——交通事故次生污染事件应急预案实施应急处置。

土壤污染事件按照本预案之专项预案——土壤污染事件应急预案实施应急处置。

#### 4.11 应急终止

1. 宣布应急响应行动终止前，应确认同时满足以下条件：

(1) 事件现场得到控制，污染原因已经消除；

(2) 环境监测表明，污染因子已降至规定限值以内；

(3) 事件造成的危害已经基本消除且无继发的可能；

(4) 现场的各种专业应急处置行动已无继续的必要；

(5) 采取了必要的防护措施以保护公众的安全健康免受再次危害，事件可能引起的中长期影响趋于合理且尽量低的水平。

## 2. 应急终止的程序

(1) I、II、III级突发环境事件的应急响应行动，由上级生态环境部门宣布终止应急行动。

(2) IV级应急响应行动由现场指挥官确认满足应急响应终止条件后，宣布终止应急行动。

通常，决定应急结束时，应征求现场专家组意见并达成共识。

## 5 后期处置

### 5.1 善后处置

1. 应急处置行动结束后，深圳市生态环境监测站深汕分站安排跟踪监测，以便掌握环境质量恢复情况。

2. 对于在应急处置过程中征用的物品应归还，如果无法归还则应进行补偿或赔偿；对于在应急处置过程中调动的深汕环境污染应急处置队资源，按照其实际承担的工作量进行结算。

### 5.2 调查与评估

#### 1. 调查与评估主体

(1) 对 I、II、III级突发环境事件，深圳市生态环境局深汕管理局积极配合上级部门开展调查与责任认定工作。

(2) 深圳市生态环境局或者委托深圳市生态环境局深汕管理局对IV级突发环境事件的调查与责任认定工作。

#### 2. 调查评估内容

(1) 突发环境事件的致因和性质，评估污染事件的影响范围和程度，评估事件的直接和间接经济损失，调查人员伤亡等；

(2) 应急过程评价，评价报告内容包括：事件原因与事件等级；应急任务完成情况，是否符合保护公众、保护环境的总要求；应急人员的响应是否及时；应急保障物质是否充分、有效；指挥与协调是否高效；应急处置是否科学合理；发布的公众信息的内容是否真实、时机是否得当、公众的反映如何；为了防止事件再发生，应该采取那些纠正措施；应急预案是否需要修订等。

### 3. 环境损害评估

(1) 应急处置阶段，统筹协调组根据突发环境事件对环境影响的程度，必要时请深圳市环境损害鉴定评估中心进行现场调查。

(2) 应急处置工作结束后 30 个工作日内应编制完成突发环境事件应急处置阶段环境损害评估报告。情况特别复杂的，报上级生态环境主管部门批准，环境损害评估报告可以延长 30 个工作日。

### 5.3 善后处置

1. 应急处置行动结束后，深圳市生态环境监测站深汕分站安排跟踪监测，以便掌握环境质量恢复情况。

2. 因污染受到伤害或在应急处置过程中受伤的人员，应按照国家医院的要求进行妥善治疗。

3. 对于在应急处置过程中征用的物品应归还，如果无法归还则应进行补偿或赔偿；对于在应急处置过程中调动的深汕环境污染应急处置队资源，按照其实际承担的工作量进行经济补偿。

## 5.4 恢复重建

执法科依法批准企事业单位恢复生产前，应确认以下事项得以实施完成：

1. 生产设备设施已经过检修和清理，确认可以正常使用；
2. 应急设备、设施、器材完成了消洗工作，足以应对下次紧急状态；
3. 被污染场地得到清理或修复；
4. 采取了其他预防事件再次发生的措施。

## 6 应急保障

### 6.1 人力资源保障

1. 通过持续培训和演练，提高各相关单位的应急处置能力。
2. 环境紧急状态时，现场指挥部可调动局属的人力资源和相关服务方的技术人员，确保应急处置工作的需要。必要时，请深圳市生态环境局、合作区管委会及事发地镇政府提供人力资源。

### 6.2 资金保障

深圳市生态环境局深汕管理局年度预算应设立充足数量的环境应急专项资金，用于应急处置、应急能力建设、应急培训与演练等事宜。对于有责任主体的突发环境污染事件，按照“谁污染谁负责”的原则进行环境损害赔偿，无责任主体的突发环境污染事件，由环境应急专项资金进行应急补偿。

### 6.3 物资保障

1. 深圳市生态环境局深汕管理局向上级申请采购或调拨一

批常用和易耗的环境应急物资（如人员安全防护装备、吸附材料），并做好应急物资的维护保养，确保随时可以投入使用。

2. 针对合作区的环境风险特点，深圳市生态环境局深汕管理局可委托深汕环境污染应急处置队或其他专业机构储备一定量的大中型应急物资或装备，随时调用。当应急物资被消耗或超过使用期限时，及时申请补充、更新。

#### 6.4 医疗卫生保障

深圳市生态环境局深汕管理局应联系合作区内具有污染伤害救护能力的医院，作为对口支持医疗单位，确保紧急状态时伤员得到及时、就近的救护。

#### 6.5 交通运输保障

所有公务车辆，包括应急监测车等，在处置突发环境事件时，现场指挥官可以随时调用，任何人不得借故拒绝。必要时，通过合作区管委会调动专业运输单位的车辆保障应急运输工作需要。

#### 6.6 治安维护

突发环境事件需要进行治安维护时，现场指挥官协调深汕公安分局参与治安维护，由公安部门承担治安维护工作。必要时由深汕公安分局、事发地镇政府组织人员疏散。

#### 6.7 通信保障

突发环境事件应急通讯系统包括事件报警、应急协调指挥和应急信息发布三部分。

1. 深圳市生态环境局深汕管理局全天 24 小时应急值守，突

发环境事件报警电话为 0755-22101717。

2. 应急指挥通讯系统由办公室有线电话、手机、对讲机、互联网组成，采取有线通讯与无线通讯相结合的方式进行。应急通知的下达与接收，以有线通讯为主，利用办公电话和网络实现；事发现场的应急人员联络，以无线通讯为主，通过手机、对讲机通讯系统实现。

3. 信息发布系统由网站、广播电台、电视台、腾讯 TIPS 弹窗及户外 LED 显示屏等组成。

## 6.8 科技保障

针对合作区环境安全风险特点，深圳市生态环境局深汕管理局组织力量进行技术攻关，重点解决面临的预防和现场处置难题。

## 7 监督管理

### 7.1 应急演练

执法科每年组织相关部门或重点环境风险源企事业单位开展不少于一次突发环境事件应急演练，以检验和强化应急准备的充分性和有效性，检验环境应急预案的适用性与可操作性，提升应急指挥体系的快速反应能力。应急演练完毕应进行总结和评估，发现存在的不足，提出持续改进的建议。

### 7.2 宣教培训

1. 执法科每年组织承担环境应急职责工作人员开展 1-2 次专业培训，提升相关人员应对突发环境事件的专业知识和技能。



2. 通过媒体、挂图、讲座等方式面向公众大力开展环境安全知识宣传，提高公众的环境应急意识与个人防护知识。

3. 针对重点环境风险源企事业单位，执法科每年组织不少于1次企事业单位环境应急管理培训班，不断强化企事业单位管理者的环境应急意识。

### 7.3 责任与奖惩

1. 所有承担环境应急职责的人员应牢固树立责任意识，在局领导的统一指挥下履行应急准备与响应职责。

2. 对在突发环境事件应急救援工作中有突出贡献的单位和个人，根据有关规定给予奖励。

3. 企事业单位没有认真履行环境安全主体责任的，依照《突发环境事件应急管理办法》（环境保护部第34号令）等有关文件实施处罚。

### 7.4 预案修订

本预案三年修订一次，当出现下列情形时应及时修订：

1. 预案依据的相关法律法规或上级应急预案发生较大变化时；

2. 局属各部门的应急职责重新调整时。

## 8 附则

### 8.1 名词术语

**突发环境事件：**是指因事故或意外性事件等因素，致使环境受到污染或破坏，公众的生命健康和财产受到危害或威胁的紧急

情况。

**突发环境事件应急预案：**是指针对可能发生的突发环境事件，为确保迅速、有序、高效地开展应急处置，减少人员伤亡和经济损失而预先制定的计划或方案。

**环境风险：**是指突发环境事件对环境（或健康）的危险程度。

**环境敏感点：**参照《建设项目环境影响评价分类管理名录》中“环境敏感区”的定义。

**应急演练：**是指为检验应急预案的有效性、应急准备的完善性、应急响应能力的适应性和应急人员的协同性而进行的一种模拟应急响应的实践活动。

## 8.2 预案解释

本预案由执法科负责解释。

## 8.3 实施日期

本预案自发布之日起实施，《深圳市生态环境局深汕管理局突发环境事件应急预案》（2020年）自本预案发布之日起废止。

## 9 附件

1. 深圳市生态环境局深汕管理局突发环境事件应急机构  
人员通讯录
2. 深汕特别合作区环境应急专家组通讯录
3. 深汕特别合作区相关应急电话一览表
4. 深汕特别合作区环境事件接报信息记录表（模板）
5. 深圳市突发公共事件信息报告表（模板）

6. 深汕环境污染应急处置队通讯录

7. 深汕特别合作区突发环境事件应急响应流程图

## 附件 1 深圳市生态环境局深汕管理局突发环境事件应急机构 人员通讯录

组织机构	姓名	办公电话	移动电话
指挥部  办公室			
值班室电话		0755-22101717	
综合协调组			
应急监测组			
污染处置组			

应急保障组			

## 附件2 深汕特别合作区环境应急专家组通讯录

序号	专家姓名	工作单位	专业类型	移动电话
1	黄小武	深圳市绿世纪环境技术有限公司	环境安全/环境应急	13590391559
2	车秀珍	深圳市环境科学研究院	环境保护治理/环境损害鉴定	13692184666
3	邢诒	深圳市生态环境监测站	环境应急监测	13603037927
4	王戈锋	深圳市世和安全技术咨询有限公司	安全生产	13602535852
5	张旭东	广东省深圳生态环境监测中心站	环境应急监测	13642347501
6	何非非	深圳市城市公共安全研究院	危险化学品安全	13798418778
7	成功	深圳市环境科学研究院	水环境保护	13509632133
8	高大明	深圳市环保科技集团股份有限公司	污染物处置	13530970635
9	邓国颂	东江环保股份有限公司	污染物处置	13927474193
10	雷雳	深圳市恒泰安全环保有限公司	电气消防安全	13809866953
11	陈涛	深圳市绿世纪环境技术有限公司	环境安全/环境应急	13798399330

### 附件3 深汕特别合作区相关应急电话一览表

单位或应急内容	联系电话
深圳市生态环境局深汕管理局值班电话	0755-22101717
深圳市生态环境局值班电话	0755-23911751
深汕特别合作区总值班室	0755-22106112
深圳生态环境监测站深汕分站	13510147638/18165752365
深汕消防救援大队	110/119
交通事故	110/122
急救电话	120

#### 附件 4：深汕特别合作区环境事件接报信息记录表（模板）

事发单位或区域			
详细地址			
事发时间			
报警人		电 话	
污染类别			
事件原因			
主要污染物及控制措施			
影响区域			
人员伤亡			

记录人：

时间：



## 附件 5：深圳市突发公共事件信息报告表（模板）

报送单位（盖章）：\_\_\_\_\_ 审核人：\_\_\_\_\_ 经办人：\_\_\_\_\_

20\_\_年\_\_月\_\_日\_\_时\_\_分，接到\_\_\_\_\_单位\_\_\_\_\_同志（电话\_\_\_\_\_）报告：\_\_月\_\_日\_\_时\_\_分，在\_\_\_\_\_区\_\_\_\_街道\_\_\_\_\_发生一宗\_\_\_\_\_类突发事件，初步判定为\_\_\_\_级别。

事件起因、经过、损失和影响：

已采取措施及效果：

发展趋势及对策意见：

现场联络方式：（一）现场指挥官\_\_\_\_\_联系电话\_\_\_\_\_

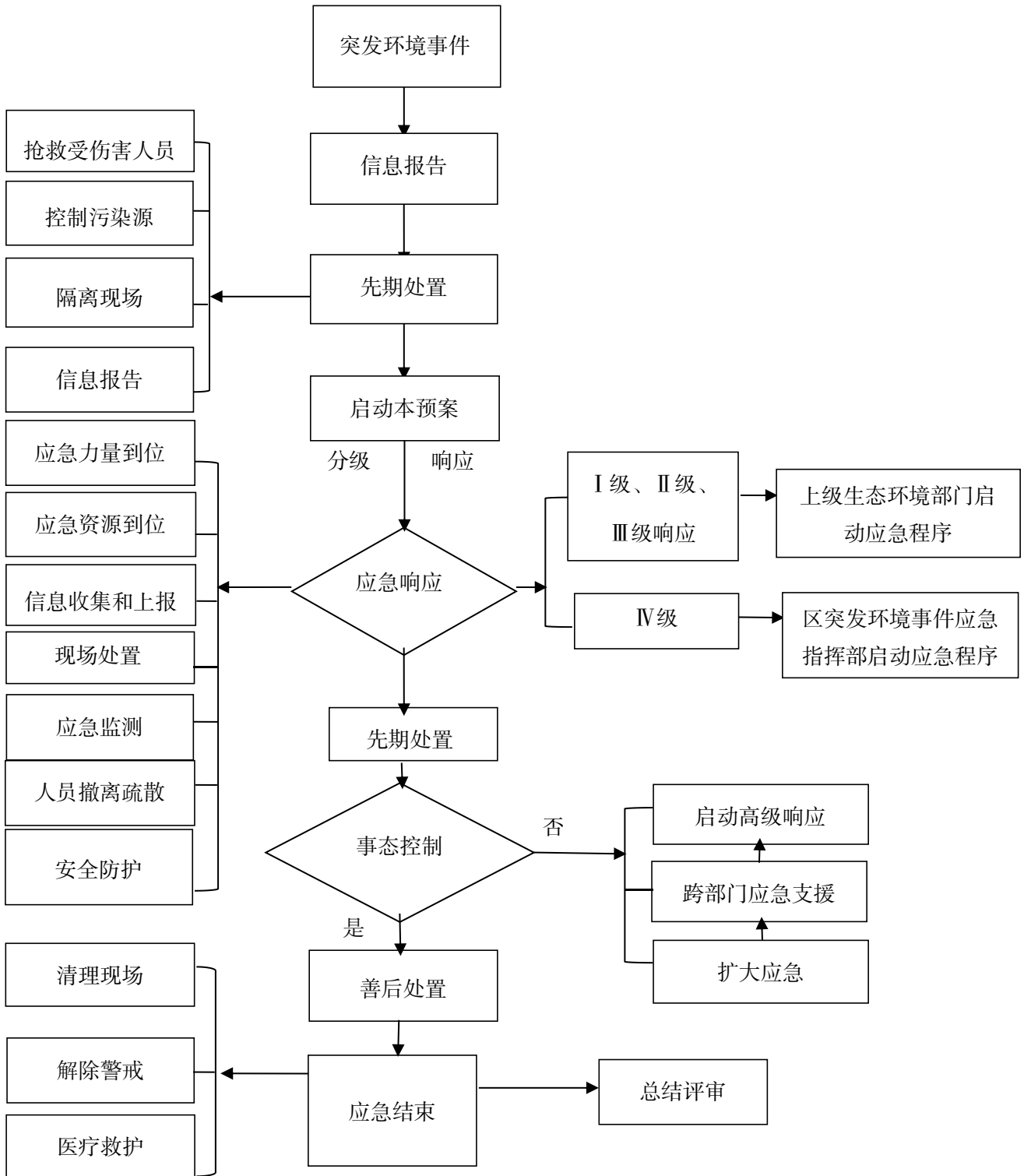
（二）第一联络员\_\_\_\_\_联系电话\_\_\_\_\_

（三）第二联络员\_\_\_\_\_联系电话\_\_\_\_\_

## 附件 6：深汕环境污染应急处置队通讯录

序号	单位名称	固定电话	移动电话	联系人
1	深圳市绿世纪环境技术有限公司	22208245	13590391559	黄小武
		22208245	13798399330	陈涛
2	惠州市东江环保技术有限公司	83125905	13652388368	刘辉
		83125905	13510550291	尹淦

## 附件 7：深汕特别合作区突发环境事件应急响应流程图



# 专项预案之一：饮用水源污染事件应急预案

## 一、总则

### （一）目的

为高效、科学应对合作区集中式饮用水源突发污染事件，制定本预案。

### （二）适用范围

本预案适用于合作区饮用水源突发污染事件的应急准备与响应工作。

### （三）饮用水源污染事件类型

集中式饮用水源突发污染事件主要有以下三种类型：

1. 企事业单位或自然人非法排污（如集水区的菜地农药、化肥、粪便、油污），污染物通过雨水管道或明渠流向饮用水源保护区。
2. 运输环境风险物质（含危险化学品、危险废物）发生交通事故，环境风险物质泄漏流入饮用水源保护区。
3. 不法人员对饮用水源实施恐怖活动。

## 二、职责

集中式饮用水源突发污染事件时，各应急功能组的职责如下：

综合协调组：负责与区住建水务局、应急管理局等部门保持协调沟通，及时向深圳市生态环境局和合作区管委会报告事件相

关信息，根据现场需要紧急调配环境应急物资；接到污染事件信息后，指挥相关人员第一时间到达现场调查饮用水源突发污染事件的原因，追溯污染物来源和种类。

应急监测组：根据现场特定条件制定应急监测方案；对污染区和非污染区布点监测，提交污染物种类与浓度数据，并做比对分析。

污染处置组：负责拦截污染物、隔离污染区、处置污染物、必要时转移污染废水等。

应急保障组：负责环境应急处置物资与应急处置人员生活物资的紧急供应。

专家咨询组：对污染物扩散的趋势做出科学评估，为现场指挥部的决策指挥提供技术支持；对污染程度、危害范围、事件等级的判定提出建议。

### **三、预防措施**

（一）环境管理科严格按照相关法规的规定，对一级水源保护区、二级水源保护区和准水源保护区的建设项目实施严格审批，从源头上降低环境安全风险。

（二）所有运输环境风险物质的车辆，必须按照交警部门指定的路线行驶，不得停靠在饮用水源保护区。

（三）协调交警部门在饮用水源保护区附近设定环境风险物质禁行路段，道路入口设置醒目标志；道路的饮用水源保护区一侧设置坚固的隔离墩或防护栏杆。

(四) 根据实际情况, 督促水库管理部门在紧邻饮用水源保护区周边的道路两侧, 设置若干收集井(应急井), 避免泄漏的油品等液态污染物流入水库。

(五) 加强日常的环境监测工作, 及时排查可疑数据。

#### 四、应急力量选择

##### (一) 应急处置队的选择

饮用水源保护区突发污染事件时, 现场指挥官根据需要通知深汕环境污染应急处置队参与应急行动, 各应急处置队适用的专业范围如下:

1. 深圳市绿世纪环境技术有限公司为应急处置专业技术咨询机构。

2. 惠州市东江环保技术有限公司为综合环境应急救援组织。

##### (二) 应急物资选择

集中式饮用水源突发环境污染事件需要使用到的应急物资和装备主要包括:

1. 污染处置物资与装备: 修筑拦截坝工具、沙包、大功率水泵和排水管、应急照明、轻型汽油发电机、无人机、轻便式强光探照灯、测距仪、对讲机、洗消帐篷(洗消站)、收集桶、警示牌、吸油毡、水陆两用围油栏、收油器、化油剂、橡胶船、快艇、碳酸氢钠等。

2. 应急运输车辆: 危险废物运输罐车、吸污车、平板车(带大白桶)。

3. 安全防护用品：全身防护雨衣、防毒面具、轻型防化服、耐酸碱雨靴。

4. 水环境应急监测车（含水环境监测仪若干）、便携式有毒或易燃易爆气体监测仪等。

## 五、应急响应

（一）执法科接到集中式饮用水源突发污染事件信息后，立即开展调查和先期应急处置，并及时反馈事件信息。

（二）深圳市生态环境监测站深汕分站会同区住建水务局的监测力量加强水质监测，严禁不合格的饮用水源进入自来水厂。

（三）综合协调组第一时间将饮用水源保护区突发污染事件信息报告深圳市生态环境局。

（四）应急监测组拟定监测方案，对受污染区域及潜在受污染区域实施快速应急监测，报专家咨询组。

（五）专家咨询组根据监测结果评估污染范围、污染程度，研判污染趋势，拟定污染处置方案，报现场指挥部同意后实施。

（六）根据专家咨询组的建议，污染处置组深汕环境污染应急处置队及时采取措施控制污染源，收集、转移尚未流向水体的泄漏物。

（七）如果进入集中式饮用水源的污染物尚未扩散，现场处置组会同深汕环境污染应急处置队，协同事发地镇政府等应急力量采用筑坝、引导的方式对污染物进行围堵，将其限制在较小的区域内。

(八)当饮用水源污染物已扩散时,须通知区住建水务局启动应急程序关闭自来水厂,同时启动备用水源,优先保证居民、机关、学校、医院等用水不受影响,其次是保证工业用水。

(九)现场指挥部指定或依据应急预案确定安全管理员,具体负责应急处置现场的安全管理工作,特别是监督水上作业人员的安全。

## 六、应急结束

处置饮用水源污染事件的现场符合下列条件时,视为满足应急终止条件,可终止应急行动:

(一)监测数据表明,饮用水源保护区的水环境质量稳定达到 GB3838《地表水环境质量标准》要求;

(二)泄漏点已控制,拦截设施可靠,没有再污染的可能;

(三)污染事件所造成的危害已消除,自来水厂进入正常取水工作状态;

(四)污染事件现场的各种专业应急处置行动已无继续的必要。



# 专项预案之二：火灾爆炸事故次生污染事件 应急预案

## 一、总则

### （一）目的

为高效、科学应对合作区环境风险物质（含危险化学品种和危险废物）火灾、爆炸事故次生突发环境污染事件，编制本预案。

### （二）适用范围

本预案主要适用于合作区环境风险物质泄漏、火灾、爆炸事故次生突发环境事件。

### （三）火灾爆炸事故次生环境事件类型

火灾爆炸事故次生环境污染事件的主要有以下几种类型：

1. 企事业单位的环境风险物质火灾、爆炸事故产生的消防废水污染水环境，有毒烟雾造成局部空气质量恶化，威胁公众生命安全与健康。

2. 企事业单位因操作失误、设备设施老化等意外因素导致环境风险物质大量泄漏，造成空气或水体污染。

3. 运输环境风险物质的车辆发生交通事故，致使环境风险物质大量泄漏，甚至发生火灾爆炸事故引起环境污染。

## 二、职责

火灾爆炸事故次生突发环境污染事件时，各应急工作组的主要职责如下：

综合协调组：负责与区应急、消防、公安、交通、交警等部门保持协调沟通，及时向合作区管委会和深圳市生态环境局报告应急处置信息，根据现场处置需要紧急调配环境应急物资，调查环境违法行为，通知环境损害评估单位现场收集第一手资料。与媒体保持沟通，按相关程序发布突发环境事件信息。

应急监测组：负责对环境保护目标附近的空气、消防废水和受纳水体的污染物实施现场快速监测，进行比对分析，及时提供各监测点污染物浓度的监测数据。

污染处置组：负责拦截、收集、转移消防废水或泄漏物，转移危险化学品和危险废物。

应急保障组：负责环境应急处置物资与应急处置人员生活物资的紧急供应。

专家咨询组：分析污染趋势和环境监测数据，向现场指挥部提出应急处置方法和建议。

### **三、预防措施**

（一）企事业单位的新、改、扩建项目应依据相关法规履行环保审批手续。

（二）企事业单位的液态环境风险物质贮存区应设置围堰，围堰的高度与受纳容积应符合相关规定，罐区设置排水切换阀且正常情况下处于关闭状态；企事业单位的应急池设置合理，消防水和泄漏物可自动流入；如消防水和泄漏物不能自动流入应急池，可配备足够能力的排水管和泵等设施设备，确保泄漏物和消

防水能够全部收集。

(三) 紧急状态时, 企事业单位能够向废水处理站独立供电。

(四) 通过公路运输环境风险物质的承运人, 必须持有交通部门颁发的危险货物运输资质。

(五) 运输环境风险物质的槽罐以及其他容器必须封口严密, 能承受正常运输条件下产生的内部压力和外部压力, 保证环境风险物质运输过程中不因温度或者压力的变化而发生渗漏。

(六) 危险化学品企业、危险废物经营单位、电镀和印制电路板生产企业、化学药品制造企业、环境风险物质运输企业应制定突发环境事件应急预案, 并报生态环境主管部门备案。

(七) 与区消防、应急、交警部门建立健全应急联动机制, 第一时间对火灾爆炸及泄漏事故次生突发环境事件做出响应。

#### **四、应急力量选择**

##### **(一) 应急处置队的选择**

所有火灾爆炸及泄漏事故次生突发环境事件, 深圳市生态环境局深汕管理局可根据需要通知深汕环境污染应急处置队参与应急处置工作, 各单位适用的专业范围如下:

1. 深圳市绿世纪环境技术有限公司为应急处置专业技术咨询机构。

2. 惠州市东江环保技术有限公司为综合环境应急救援组织。

深汕消防救援大队是合作区重要的应急力量, 负责火灾扑救、环境风险物质堵漏与转移作业。

## （二）应急物资选择

火灾、爆炸、泄漏事故及交通事故次生突发环境事件需要使用到的应急物资和装备主要包括：

1. 污染处置物资与装备：堵漏气囊、雨水井堵漏垫、消防沙包、潜水泵与排水管、应急照明、轻型汽油发电机、无人机、轻便式强光探照灯、测距式、对讲机、洗消帐篷（洗消站）、收集桶、警示带（卷）、修筑拦截坝工具、堵漏器材、气动隔膜泵与排液管、应急空压机、木糠、吸油毡、围油栏、生石灰粉、双氧水、絮凝剂、碳酸氢钠、稀盐酸等。

2. 应急运输车辆：危险废物运输槽罐车、吸污车、平板车（带大白桶）。

3. 安全防护用品：自给式空气呼吸器、防毒面具、轻型或重型防化服、耐酸碱长雨靴、雨衣。

4. 应急监测装备：应急监测车（含大气环境监测仪、水环境监测仪若干）、便携式有毒气体监测仪、氰化物检测条、铜检测条、镍检测条、银检测条等。

## 五、应急响应

### （一）重点行业企业火灾爆炸次生环境事件的应急响应

突发环境污染事件的重点行业企业主要包括危险化学品经营单位、危险废物经营单位、电镀和印制电路板生产企业、化学药品制造企业。

1. 执法科接区应急、消防、公安部门和事发单位的报警信息，

确认是危险化学品企业、危险废物经营单位、电镀和印制电路板生产企业、化学药品制造企业的火灾爆炸或泄漏事故，可能次生环境污染事件时，应立即派出人员前往事发现场开展调查，并反馈事件信息。应急指挥部办公室主任或分管副主任根据收集的信息决定是否启动应急程序。

2. 启动本预案后，各应急功能组第一时间到达现场。

3. 现场应急响应人员必须做好以下安全防护：对于有毒有害气体，采用正压式空气呼吸器、防毒面具、防尘面具等；对于不挥发的有毒有害液体，采用轻型防化服等；对于易挥发的有毒有害液体，采用轻型或全身防护的防化服和防毒面具等；对于易燃液体、气体的防护，采用阻燃防化服等。

4. 污染处置组按以下顺序开展处置作业：（1）协助事发单位转移厂区内的危险化学品或危险废物至安全地带；（2）使用气囊或沙包拦截厂区雨水排放口，必要时可使用水泥固封；（3）设法使用潜水泵、排水管、沙包等将消防废水引入企业的应急池；（4）在不妨碍消防灭火作业的情况下，使用备用电源启动废水处理设施，就地处理消防废水；（5）如果无法就地处理消防废水或消防废水量过大，及时用槽罐车、吸污车将收集的消防废水转移至临近具备处理能力的企业处理达标排放，或直接转移到危险废物经营单位处理；（6）收集现场产生的危险废物，并安全转移到危险废物经营单位处理；（7）现场洗消作业。

5. 如果污染物已扩散到厂区外的地表水域，污染处置组应对

污染物进行围堵，避免扩散。污染水量不大时收集转移处置，如果污染水量大可就地抛洒药剂，促使重金属污染物沉淀，排出经处理过的水后将表层的污泥作为危险废物转移处置。

6. 应急监测组在了解可能产生的特征污染物后制定应急监测方案，对附近敏感区域（居民区、学校、医院、车站等场所）的空气质量布点监测；对消防废水、附近可能被污染的地表水采样监测，及时提供监测数据。应急监测方案需要明确具体的应急监测周期。

7. 有毒有害气体在空气中形成云团时，用消防水雾驱散云团。

8. 现场指挥部决定实施人员疏散时，综合协调组配合公安部门、事发地镇政府开展工作，防止人员因污染中毒。

9. 应急完毕，污染处置组收集残留的危险废物交有资质的危险废物经营单位安全处置。

## （二）普通火灾次生环境污染事件应急响应

对于普通的企事业单位火灾爆炸事故（非重点行业企事业单位事故）次生环境污染事件，执法科接报后派出调查人员前往现场察看，监视可能发生的环境污染事件。如果发现火灾波及危险化学品或危险废物仓库等敏感场所时，应立即报告所在局领导，建议按照本预案“五（一）”开展环境应急响应行动。

## （三）环境风险物质泄漏的处置

1. 执法科派出调查人员前往现场察看，监视可能发生的环境

污染事件。如果发现环境风险物质大量泄漏时，应立即报告局领导，建议开展环境应急响应行动。

## 2. 现场污染控制的基本方法

(1) 若遇液态危险化学品泄漏至地面，应及时筑堤堵截或挖坑收容。若泄漏物为易挥发的液体，则可采用泡沫或沙土覆盖等方法抑制污染物挥发。

(2) 对于厂区内或贮罐区的泄漏，应及时封堵雨水管道，防止环境风险物质沿沟渠外流。

(3) 对于贮罐的大量液体泄漏，可采用防爆泵将泄漏出的环境风险物质转移到空置的容器或槽车内；泄漏量较小时，可用沙子、吸附材料、中和物进行吸收。

(4) 对于已挥发的液体或气体，可采用水枪或消防水带向泄漏物蒸汽喷射雾状水，加速气体向高空扩散，同时拦截、收集因此产生的废水，转移至应急池或相邻单位，经处理后达标排放。

(5) 对于可燃环境风险物质，应在第一时间关闭现场的所有电气设施，周围严禁烟火，改善通风条件，防止可燃蒸汽积聚爆炸。

(6) 槽罐等容器泄漏环境风险物质的堵漏作业通常由消防部门实施，作业过程的人员安全防护措施必须到位。

(7) 槽罐等容器内的危险废物因泄漏需要倒罐作业时，由深汕环境污染应急处置队实施。

(8) 应急完毕，收集残留的危险废物交由具有危险废物经

营资质的单位安全处置。

## 六、应急结束

环境风险物质事故次生环境污染事件，经紧急处置达到下述条件时，现场指挥部可宣布应急中止，警戒解除：

（一）事故应急工作已结束，因火灾、爆炸、泄漏导致的污染得到控制，没有污染物继续排放；

（二）监测数据表明，现场空气中污染物浓度已降至规定限值内；

（三）突发环境事件产生的消防废水、泄漏物、危险废物已全部收集处理，无继续污染的可能；

（四）污染事件现场的各种专业应急处置行动已无继续的必要。



# 专项预案之三：交通事故次生污染事件应急预案

## 一、总则

### （一）目的

为高效、科学应对深汕特别合作区因交通事故次生的突发环境事件，编制本预案。

### （二）适用范围

本预案适用于合作区道路交通事故次生突发性环境污染事件的应急准备与响应。

### （三）交通事故次生环境污染事件类型

交通事故次生突发环境事件是指运输环境风险物质的车辆倾覆、碰撞引起泄漏和突发火灾爆炸等引起的污染。合作区道路运输事故次生环境事件主要有以下类型：

1. 矿物油运输车辆意外事故引发土壤或地表水油污染；
2. 有毒有害气体、液化气体、易挥发性液态或固态环境风险物质运输车辆因意外事故引起泄漏，造成空气、土壤或水体污染；
3. 易燃易爆环境风险物质运输过程中发生燃烧、爆炸事故引起空气和水体污染；
4. 其他环境风险物质运输过程意外事故引起的次生污染。

## 二、职责

### （一）道路运输事故次生突发环境污染事件时，各应急工作

组的主要职责如下：

综合协调组：负责与交警、交通及应急等部门保持协调沟通，及时向上级报告污染事件应急处置信息，按照相关程序发布次生污染事件信息。

污染处置组：负责实施现场泄漏物的拦截、收集、引流和转移，消除或减轻环境危害；协助交警等部门设置安全警戒区，维护事件现场。

应急监测组：负责制定应急监测方案并实施应急监测，为应急决策提供监测数据支持。

应急保障组：负责环境应急处置物资与应急处置人员生活物资的紧急供应。

专家咨询组：负责对事故造成的次生环境影响做出科学评估，为污染控制与消除提供技术支持。

（二）环境风险物质运输企业是交通事故和次生污染事件的第一响应责任单位，应及时实施紧急处置。

（三）交通事故所在地镇政府和交警部门应按照属地管理的原则，在接警后迅速组织力量实施应急救援。

### 三、预防措施

（一）所有危险货物运输企业必须持有由交通部门颁发的危险货物运输资质；通过公路运输危险化学品或危险废物的，托运人只能委托持有危险货物运输资质的企业承运。运输剧毒化学品单位应持公安部门颁发的剧毒化学品公路运输通行证。

（二）危险货物运输企业，应当对其驾驶员、装卸人员、押运人员进行有关安全知识的培训，并经考核取得政府交通主管部门颁发的上岗资格证后方可从业。

（三）运输环境风险物质的槽罐以及其他容器必须封口严密，能承受正常运输条件下产生的内部压力和外部压力，保证环境风险物质运输过程中不因温度或者压力的变化而发生任何渗漏。

（四）所有环境风险物质运输车辆必须悬挂安全警示标志，配备必要的应急器材，如灭火器、铜质工具、个体防护装备等。

（五）所有环境风险物质运输企业必须制定应急预案，应急预案应包含环境应急处置的内容，应急预案报交通主管部门备案。

（六）所有运输环境风险物质的车辆，必须按照交警部门指定的路线行驶，不得停靠在集市、学校等人口稠密区和水源保护区。

（七）深圳市生态环境局深汕管理局会同交警部门在饮用水源保护区域附近设定环境风险物质禁行路段，道路入口设置醒目标志；道路的饮用水源地一侧设置坚固的隔离墩或防护栏杆。

（八）紧邻饮用水源保护区周边的道路两侧，应设置若干收集井（应急井），避免泄漏物流入水库。

#### **四、应急力量选择**

##### **（一）应急处置队的选择**

交通事故次生突发环境事件时，参加应急处置的深汕环境污染应急处置队及其适用专业领域如下：

1. 深圳市绿世纪环境技术有限公司为应急处置专业技术咨询机构。

2. 惠州市东江环保技术有限公司为综合环境应急救援组织。

## （二）应急物资选择

交通事故次生突发环境事件需要使用到的应急物资和装备主要包括：

1. 污染处置物资与装备：修筑拦截坝工具、堵漏器材、雨水井堵漏垫、沙包、气动隔膜泵与排液管、应急空压机、应急照明、轻型汽油发电机、无人机、轻便式强光探照灯、测距仪、对讲机、洗消帐篷（洗消站）、收集桶、警示带（卷）、木糠、吸油毡、水陆两用围油栏、生石灰粉、碳酸氢钠、稀盐酸、化油剂等。

2. 应急运输车辆：危险废物运输槽罐车、吸污车、平板车（带大白桶）。

3. 安全防护用品：自给式空气呼吸器、防毒面具、轻型或重型防化服、耐酸碱长雨靴。

4. 空气应急监测车（含大气环境监测仪若干）、水环境应急监测车（含水环境监测仪若干）、便携式有毒和易燃气体监测仪等。

## 五、应急响应

（一）环境风险物质运输车辆驾驶员、押运人员、交警、公

民等发现运输的环境风险物质有泄漏、洒落或出现车辆倾覆等紧急情况时应立即向 110 报警，环境风险物质车辆驾驶员还应立即向所在公司报告。

（二）接到道路运输事故次生环境污染事件的报警信息后，执法科立即通知组织应急力量前往事发地点开展调查和先期应急处置，同时向局领导报告。

（三）局领导决定启动应急程序时，执法科立即通知各应急功能组赶赴现场，参与应急行动。

（四）环境风险物质运输企业作为事故的第一响应责任单位，应立即指派应急人员前往事发现场实施紧急救援。

#### （五）交通事故次生油污染控制措施

1. 现场处置人员应穿戴合适的防护用品开展应急处置。

2. 根据泄漏量大小确定警戒区域，设置路障。警戒区域内严禁烟火，应急车辆应在警戒范围 30m 外停放，应急处置人员应关闭手机，现场放置若干干粉灭火器。

3. 对正在泄漏的油罐设法承接流出的油品，减少流向地面的泄漏量；同时打开油罐车的自流阀门，将槽罐的油品引入应急容器中。

4. 以木楔、密封胶等堵漏泄漏点。

5. 用沙土在油罐车的周围筑起围堤，或就地挖坑收集泄漏至地面的油品，防止泄漏的油向外扩散；对于少许泄漏，可用吸油毡就地吸附地面的残油。

6. 用防爆油泵将罐车内尚未泄漏的油品转移到救援油罐车或容器中。

7. 当油品流入水体后，现场处置人员使用围油栏围住水面油污，阻止污染物扩散；同时用吸油毡吸附水面油污。

8. 如果事发现场靠近饮用水源保护区等地表水或地下水入口时，应使用铁锹、铁镐、挖机等工具修筑拦截坝，阻止泄漏物向地表水或地下水扩散。

9. 收集的含油砂土连同使用过的吸油毡转移给有资质的危险废物经营单位处理。

10. 当事发现场存在较大的火灾风险时，使用泡沫灭火剂或干粉将油面覆盖，减轻着火风险。

（六）液氯、液氨、盐酸和苯类等易挥发液（气）体污染控制

1. 接报运输液氯、液氨、盐酸和苯类等易挥发液（气）体的车辆发生意外事故引起大量泄漏时，局领导第一时间启动本预案。

2. 槽车罐体的堵漏作业由消防部门实施。

3. 污染处置组应立即通过询问、现场勘察等方式查明事件原因，确定污染物，判断泄漏部位，对泄漏物采取引流、拦截、降污、收集等措施，阻止泄漏物扩散。

4. 应急监测组根据现场的地理和气象条件制定监测方案，立即实施现场应急监测，掌握污染物种类及浓度数据，判断空气污

染是否需要受影响区域的人员疏散。

5. 当装有液氯、氨、盐酸、苯类易挥发液（气）体的槽罐车辆翻入水库、河流时，一方面协调相关单位用吊车将事故车辆调离河床；另一方面加强对地表水与空气质量监测工作，及时掌握污染物的走向，向自来水厂或居民区等发出预警信息。

6. 专家咨询组根据现场实际情况和监测数据提出控制泄漏物扩散和收集泄漏物的建议。

7. 喷洒消防水或泡沫产生的废水应设围堤或挖坑收集，安全转移处理，达标排放。

（七）当环境风险物质运输车辆冲（翻）入海域后，执法科应立即通报海事部门。

## **六、应急结束**

交通事故次生环境污染事件经紧急处置达到下述条件时，环境应急行动中止，警戒解除：

（一）肇事的环境风险物质车辆已拖离现场，污染得到控制，已无再次发生的可能。

（二）地面污染物已清理完毕，收集的危险废物已安全转移。

（三）环境监测数据表明，污染物已达到正常值。

# 专项预案之四：土壤污染事件应急预案

## 一、总则

### （一）目的

为高效、科学应对深汕特别合作区土壤污染事件，制定本预案。

### （二）适用范围

本预案适用于深圳市生态环境局深汕管理局应对合作区土壤污染事件的应急响应与处置工作。

### （三）土壤污染事件类型

深汕特别合作区土壤污染事件主要有以下五种类型：

- （1）重金属污染物浸入土壤造成污染。
- （2）有机溶剂类（含废有机溶剂）泄漏浸入土壤造成污染。
- （3）石油类（含废矿物油）泄漏浸入土壤造成污染。
- （4）强酸强碱类（含废酸废碱）泄漏浸入土壤造成污染。
- （5）非法填埋危险废物致土壤污染。

## 二、职责

突发土壤污染事件时，各应急功能组的职责如下：

综合协调组：负责及时向深圳市生态环境局报告土壤污染事件信息，根据现场需要紧急调配环境应急物资，同时调查土壤污染的原因，追溯污染物来源和种类，根据需要发布污染事件相关信息。



应急监测组：根据现场特定条件制定应急监测方案；对污染区和相邻土壤布点监测，比对环境监测数据。

污染处置组：负责控制污染源并阻止污染物流向土壤，隔离土壤污染区，安全转移处置污染土壤等。

应急保障组：负责环境应急处置物资与应急处置人员生活物资的紧急供应。

专家咨询组：对土壤环境污染物的扩散趋势做出科学评估，为现场指挥部的决策指挥提供技术支持；对污染程度、危害范围、事件等级的判定提出建议。

### 三、预防措施

（一）生产企事业单位对本单位区域内的土壤环境安全承担主体责任，应在土壤污染预防方面主要做好以下工作，从源头上降低环境安全风险：

（1）将危险化学品贮存区、危险废物暂存区地面硬化，表层和墙体（不少于10cm高）涂刷环氧树脂等防渗涂料。

（2）生产废水处理工艺池、废水管沟地面和内壁应采取可靠的防渗措施。

（3）建立环境安全隐患排查治理机制，适时开展隐患排查与治理，防止危险化学品或危险废物容器和包装物破裂或渗漏。

（4）当防渗层遭到损坏时，应及时采取修补措施。如果防渗层大面积破损，则应及时停产修复。

（二）所有运输危险货物的车辆，必须按照交警部门指定的

路线行驶，尽可能避免停靠在松散的土壤区域。

（三）环境管理科将土壤污染防治作为重要的监督检查内容。根据工作需要聘请第三方专业机构排查可能造成土壤污染的环境隐患，督促企事业单位及时采取措施治理隐患。

（四）加强对可疑地块的土壤环境监测工作，及时排查可疑数据。

#### 四、应急力量选择

##### （一）应急处置队的选择

突发土壤污染事件时，现场指挥官根据需要通知深汕环境污染应急处置队参与应急行动，各应急处置队适用的专业范围如下：

1. 深圳市绿世纪环境技术有限公司为应急处置专业技术咨询机构。

2. 惠州市东江环保技术有限公司为综合环境应急救援组织。

##### （二）应急物资选择

突发土壤污染事件需要使用到的应急物资和装备主要包括：

（1）污染处置物资与装备：挖掘机、应急照明、轻型汽油发电机、无人机、轻便式强光探照灯、测距仪、对讲机、洗消帐篷（洗消站）、收集桶、警示牌、吸油毡、化油剂、碳酸氢钠、警示带（卷）、修筑拦截坝工具、堵漏器材。

（2）应急运输车辆：危险废物运输罐车、平板车（带大白桶）。

(3) 安全防护用品：全身防护雨衣、防毒面具、轻型防化服、耐酸碱雨靴。

(4) 土壤环境污染应急监测仪、便携式有毒或易燃易爆气体监测仪、氰化物检测条、铜检测条、镍检测条、银检测条等。

## 五、应急响应

(一) 执法科接到合作区突发土壤污染事件信息后，立即派出调查人员前往现场开展事件调查和先期处置，并及时反馈事件信息。先期处置措施主要是隔离现场、设立警示标志、防止无关人员误入污染地块。如遇雨天还应对污染区全覆盖，并在污染区周围挖出疏水沟。

(二) 综合协调组第一时间报告深圳市生态环境局，必要时请求派出深圳市生态环境监测站和深汕环境污染应急处置队支援。

(三) 应急监测组独立或会同深圳市生态环境监测站深汕分站拟定监测方案，对受污染地块和相邻地块实施快速应急监测，以便确定：

- (1) 土壤污染面积。
- (2) 土壤污染深度。
- (3) 土壤污染物种类及浓度分布。

(四) 当污染土壤深度达到地下水时，应监测土壤污染区域地下水，确认是否被污染。应急监测人员应分析土壤本底值与被污染土壤污染物浓度的差异，进而确定污染程度。

(五) 专家咨询组基于监测数据或工作经验, 将污染区划分为重度污染区和轻度污染区, 并向现场指挥官提出应急处置建议。

#### (六) 土壤污染现场应急处置措施

1. 及时有效截住泄漏源, 阻止污染物继续泄漏, 尽可能减少污染面积和泄漏量。

2. 对于铜、镍、铬等重金属污染土壤, 污染处置组可将重度污染区的土壤挖出转移到惠州市东江环保技术有限公司进行资源化利用或无害化处置。

3. 对于有机溶剂类污染土壤, 污染处置组可将重度污染区的土壤挖出转移到惠州市东江环保技术有限公司进行物理化学处理。

4. 对于石油类污染物造成土壤污染, 污染处置组可将重度污染区的土壤挖出转移到惠州市东江环保技术有限公司进行物理化学处理, 轻度污染区土壤可抛开土壤表层喷洒适量化油剂处理。

5. 对于强酸类污染土壤, 可就地中和处理污染物, 如向重度污染区土壤缓慢注入低浓度的碳酸氢钠溶液中和, 或将重污染土壤挖出转移到惠州市东江环保技术有限公司加水稀释后再加入碳酸氢钠溶液中和处理。

6. 对于强碱类污染土壤, 可就地中和处理污染物, 如向重度污染区土壤缓慢注入稀盐酸中和, 或将重污染土壤挖出转移到惠

州市东江环保技术有限公司加水稀释后再加稀盐酸中和。

(七)对于非法填埋危险废物造成土壤污染的,按以下措施处置:

1.现场采取隔离措施,设立警示标志。

2.第一时间组织工程力量将非法填埋的危险废物挖出,安全转移到危险废物经营单位处置。

3.非法填埋区被污染的土壤按照本预案五(六)的要求处置。

4.对于危险废物数量巨大或种类复杂,短时间内无法转移处置的危险废物,采取的措施包括:

(1)在填埋区周围应设置疏水沟,避免雨水进入填埋区;

(2)现场采取可靠的隔离措施,阻止污染物扩散;

(3)在填埋区周围设置观察井,便于监测污染物的扩散情况;

(4)必要时,安排人员现场值守。

(八)重度污染区的土壤挖出转移后,需要移入新的土壤填充。

(九)当监测数据证实土壤污染已经引起地下水污染时,综合协调组立即通知可能开采地下水的单位停止使用地下水。

(十)现场指挥部指定或依据应急预案确定安全管理员,具体负责应急处置现场的安全管理工作,特别是监督各类车辆作业安全和应急人员安全防护。

## 六、应急结束

处置土壤污染事件的现场符合下列条件时，视为满足应急终止条件，可终止应急行动：

（1）危险货物泄漏点已成功控制，拦截设施可靠，没有再污染的可能。

（2）监测数据表明，重污染区土壤已转移或就地处置完毕，土壤环境质量已恢复到本底值。

（3）土壤污染事件所造成的环境危害已消除。

（4）土壤污染事件现场的各种专业应急处置行动已无继续的必要。